

ELŐTERJESZTÉS

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2017. december 14-ei ülésére

Tárgy: A reklámok, reklámhordozók elhelyezéséről szóló rendelet megalkotása

A Kormány célul tűzte ki a településképi védelmének előtérbe helyezését, mely cél megvalósulása érdekében megalkotásra került a településképi védelmről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Tvtv.)

A Tvtv. a településképi védelme érdekében kiemelkedően fontosnak tartja a reklámok, reklámhordozók elhelyezésének kérdését, ezért a törvény többek között az önkormányzatoknak felhatalmazást adott a reklámokra és a reklámhordozók elhelyezésére vonatkozó szabályok rendeletben történő megalkotására.

A Tvtv. 12. § (5) bekezdése az alábbiakat fogalmazza meg:

„Felhatalmazást kap az önkormányzat településképi rendelet hiányában, a reklámok, reklámhordozók és cégek elhelyezésének, alkalmazásának követelményeiről, feltételeiről és tilalmáról és a településképi bejelentési eljárásról szóló önkormányzati rendeletnek - a településképi védelmről szóló 2016. évi LXXIV. törvény módosításáról szóló 2016. évi CLXXIV. törvénnyel (a továbbiakban: Módtv.) és a végrehajtására kiadott jogszabályokkal való összhang biztosítása érdekében történő - megalkotására és módosítására.”

Tekintettel arra, hogy Tótkomlós Város Önkormányzata jelenleg nem rendelkezik településképi rendelettel, mivel annak kidolgozása még folyamatban van, ezért a Tisztelt Képviselő-testületnek meg kell alkotnia a reklámok, reklámhordozók elhelyezéséről szóló rendeletét.

A Tvtv. 14. § (1) bekezdése az alábbiakról rendelkezik:

„A településképi rendelet hatálybalépésével egyidejűleg az egyéb önkormányzati rendeletben szereplő e törvény szerinti településképi követelményeket, településképi önkormányzati támogatási és ösztönző rendszert, valamint az önkormányzati településképi-érvényesítési eszközöket e törvény erejénél fogva nem lehet alkalmazni.”

Tehát a reklámok, reklámhordozók elhelyezéséről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott szabályok a településképi rendelet elfogadásáig kerülnek majd alkalmazásra, azt követően a településképi rendeletben szereplő szabályok lesznek alkalmazandóak, azonban erre a viszonylag rövid időre is kötelező megalkotni a reklámok, reklámhordozók elhelyezéséről szóló önkormányzati rendeletet, ellenkező esetben ugyanis a Képviselő-testület mulasztásos törvénysértést követ el.

A 2018. január 18. napját megelőzően elhelyezett olyan reklámhordozó, amely nem felel meg a jogszabályoknak, legfeljebb 2020. december 31. napjáig használható reklám közzététele céljából.

A Miniszterelnökség Építészeti és Építésügyi Helyettes Államtitkárság Területrendezési és Településügyi Főosztály Településügyi Osztálya megküldte iránymutatását a rendelet tartalmára vonatkozóan, melynek mentén kidolgozásra került a reklámok, reklámhordozók elhelyezéséről szóló rendelet tervezet.

A rendelettervezet indokolása:

1. §

A rendelet 1. §-a meghatározza a rendelet célját és személyi, valamint területi hatályát. A rendelet célja a településkép védelme, amit a reklámhordozókra vonatkozó szabályok megalkotásával ér el. A rendelet területi hatálya Tótkomlós közigazgatási területére kerül kiterjesztésre a meghatározott ingatlanokon történő reklám, illetve reklámhordozó elhelyezésére. A rendelet személyi hatálya kiterjed a természetes, a jogi és a jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, akik reklámot tesznek közzé, reklámhordozót tartanak fenn, helyeznek el.

2. §

Tekintettel arra, hogy a rendelet tartalmaz olyan kifejezéseket, melyek magyarázatra szorulnak, ezért beiktatásra kerültek az értelmező rendelkezések. A szakaszban magyarázásra kerültek az alábbi kifejezések: a funkcionális célokat szolgáló utcabútor, információs célú berendezés, közérdekű molinó, önkormányzati faliújság, önkormányzati hirdetőtábla, útbaigazító hirdetmény.

3. §

Megjelölésre kerültek azok a jogszabályok melyeket figyelembe kell venniük az érintetteknek a reklámok közzétételével kapcsolatban.

4. §

Meghatározásra kerültek azok a magatartások, amelyek tilosak a reklámhordozók elhelyezésével összefüggésben.

5. §

Az egyes utcabútorok elhelyezésére vonatkozó különleges szabályokat állapítja meg. Továbbá szabályozza az információs célú berendezés felületének reklám közzétételének céljára szolgáló felületét.

6. §

Megállapítja azt, hogy Tótkomlós közterületein milyen reklámhordozó helyezhető el, meghatározva az anyagát, megvilágítását, valamint többek között a reklámok egymáshoz való távolságát.

7. §

A rendelet ezen szakasza lehetővé teszi a szabályoktól való eltérést a jelentősnek minősített eseményről való tájékoztatás érdekében. Az eltérést a polgármester engedélyezheti, együttesen naptári évenként 12 hét időtartamra. Ez a döntés nem pótolja az egyéb hatósági engedélyeket, amiket a reklám közzétevőjének kell beszereznie. A közzétevő az eltérés engedélyezését a településképi bejelentési eljárás lefolytatására irányuló írásbeli kérelmével kezdeményezheti.

8. §

A településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény felhatalmazása alapján a polgármester településképi bejelentési eljárást folytat le a reklámok és reklámhordozók elhelyezésére vonatkozóan. A rendelet 8. §-a erre a bejelentési eljárásra vonatkozó szabályokat határozza meg.

9. §

A rendelet hatálybalépésének időpontja került megállapításra ebben a szakaszban, ami a rendelet kihirdetését követő nap.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg és alkossa meg rendeletét!

Tótkomlós, 2017. december 7.


dr. Garay Rita
polgármester

Az előterjesztést készítette: Stübéné dr. Borsodi Olga aljegyző 

RENDELET TERVEZET

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../2017. (... ..) önkormányzati rendelete a reklámok, reklámhordozók elhelyezéséről

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott jogalkotási hatáskörében, a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a településkép védelme érdekében az alábbi rendeletet alkotja:

I. Fejezet

Általános rendelkezések

1. A rendelet célja és hatálya

1. §

(1) E rendelet célja Tótkomlós településképeinek védelme érdekében a település területén elhelyezhető reklámhordozók számának, formai és technológiai feltételeinek, valamint elhelyezésük módjának szabályozása.

(2) E rendelet hatálya Tótkomlós közigazgatási területén a közterületen, a közterületről látható magánterületen, köztulajdonban álló ingatlanon vagy köztulajdonban álló, valamint közforgalmi személyszállítási szolgáltatást végző személy tulajdonában álló ingatlanon történő reklám, illetve reklámhordozó elhelyezésére terjed ki.

(3) E rendelet személyi hatálya kiterjed minden természetes és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre – ideértve a külföldi székhelyű vállalkozás magyarországi fióktelepét is –, aki Tótkomlóson a (2) bekezdésben meghatározott helyen reklámot tesz közzé, reklámhordozót tart fenn, helyez el, valamint reklámot, reklámhordozót kíván elhelyezni vagy ilyen céllal felületet alakít ki.

2. Értelmező rendelkezések

2. §

E rendelet alkalmazásában:

- a) *funkcionális célokat szolgáló utcabútor*: olyan árusító bódé és információs vagy más célú berendezés, amely létesítésének célját tekintve elsődlegesen nem reklámközzétételre, hanem az adott területen ténylegesen felmerülő, a berendezés funkciójából adódó lakossági igények kielégítésére szolgál;
- b) *információs célú berendezés*: az önkormányzati hirdetőtábla, az önkormányzati faliújság, az információs vitrin, az útbaigazító hirdetmény, valamint a közérdekű molinó;
- c) *közérdekű molinó*: olyan, elsődlegesen a település életének valamely jelentős eseményéről való közérdekű tájékoztatást tartalmazó, nem merev anyagból készült hordozófelületű hirdetmény, amely falra vagy más felületre, illetve két felület között van kifeszítve oly

módon, hogy az nem képezi valamely építmény homlokzatának tervezett és engedélyezett részét.

- d) *önkormányzati falújság*: az önkormányzat által a lakosság tájékoztatása céljából létesített és fenntartott, elsődlegesen az önkormányzat testületei, szervei, tisztségviselői tevékenységéről a lakosságot tájékoztató berendezés, mely az önkormányzat működését szolgáló épületek homlokzatán kerül elhelyezésre és mely a közérdekű tájékoztatási célt meghaladóan reklámok közzétételére is szolgálhat;
- e) *önkormányzati hirdetőtábla*: az önkormányzat által a lakosság tájékoztatása céljából létesített és fenntartott, elsődlegesen a település élete szempontjából jelentős információk, közlemények, tájékoztatások, így különösen a település életének jelentős eseményeivel kapcsolatos információk közzétételére szolgáló, közterületen elhelyezett tábla, mely a közérdekű tájékoztatási célt meghaladóan reklámok közzétételére is szolgálhat;
- f) *útbaigazító hirdető*: közérdekű információt nyújtó olyan közterületi jelzés, amelynek funkciója idegenforgalmi eligazítás, közösségi közlekedési szolgáltatásról tájékoztatás, vagy egyéb közérdekű tájékoztatás;

II. Fejezet

Reklámok elhelyezésére vonatkozó szabályok

1. Reklámok elhelyezésének általános szabályai közterületen és a közterületről látható magánterületen

3. §

Tótkomlós közigazgatási területén tiltott valamennyi e rendeletben, a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvényben (a továbbiakban: Tvtv.), valamint a Tvtv. felhatalmazása alapján kiadott, a településkép védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV. 28.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Kr.) tiltott vagy nem szabályozott reklám közzététele.

4. §

(1) Reklámhordozók elhelyezése a hagyományosan kialakult településképet nem változtathatja meg hátrányosan.

(2) Reklámhordozó az épületek utcai homlokzatán – építési reklámháló kivételével – nem helyezhető el.

(3) Magántulajdonban álló ingatlanon elhelyezett reklámhordozó a telekhatárt nem keresztezheti és közvetlenül a telekhatáron nem helyezhető el.

2. Egyes utcabútorok elhelyezésére vonatkozó különleges szabályok

5. §

(1) Információs célú berendezés az alábbi gazdasági reklámnak nem minősülő közérdekű információ közlésére létesíthető:

- a) az önkormányzat működési körébe tartozó információk;
- b) a település szempontjából jelentős eseményekkel kapcsolatos információk;

- c) a településen elérhető szolgáltatásokkal, ügyintézési lehetőségekkel kapcsolatos tájékoztatás nyújtása;
- d) idegenforgalmi és közlekedési információk;
- e) a társadalom egészét vagy széles rétegeit érintő, elsősorban állami információk.

(2) Az információs célú berendezés felületének legfeljebb kétharmada vehető igénybe reklám közzétételére.

(3) A más célú berendezés reklámcélra nem használható, kivéve a közterület fölé nyúló árnyékoló berendezés. A közterület fölé nyúló árnyékoló berendezés egész felülete hasznosítható reklámcélra.

3. Reklámhordozóra, reklámhordozó berendezésekre vonatkozó követelmények

6. §

(1) Tótkomlós közterületein reklámhordozón

- a) acélból, vagy alumíniumból készült eszközön;
- b) plexi vagy biztonsági üveg mögött;
- c) hátsó fényforrás által megvilágított eszközben;
- d) állandó és változó tartalmat is megjelenítő eszközön;
- e) egymástól számított 1 méteres távolságon belül – ide nem értve az egyetlen funkcionális célú utcabútoron történő több reklámhordozó elhelyezését – sem horizontálisan, sem vertikálisan nem

helyezhető el.

III. Fejezet

Eltérés a reklámok elhelyezésére vonatkozó szabályoktól

1. Eltérés jelentősnek minősített eseményről való tájékoztatás érdekében

7. §

(1) A polgármester jelentősnek minősített eseményről való tájékoztatás érdekében, a jelentősnek minősített esemény időtartamára, legfeljebb azonban valamennyi jelentős esemény esetén, együttesen naptári évente tizenkét hét időtartamra a vonatkozó jogszabályok szerint településképi bejelentési eljárásban eltérést engedélyezhet a reklám közzétevője számára.

(2) A polgármester döntése nem pótolja, illetve helyettesíti a reklám közzétételéhez szükséges, jogszabályban előírt egyéb hatósági engedélyeket, melyeknek a beszerzése a reklám közzétevőjének feladata.

(3) A reklám közzétevője az eltérést a településképi bejelentési eljárás lefolytatására irányuló írásbeli kérelmével kezdeményezheti.

IV. Fejezet

Településképi bejelentési eljárás a reklámok és reklámhordozók elhelyezésére

8. §

(1) A polgármester településképi bejelentési eljárást folytat le a Kr-ben szereplő általános településképi követelmények és jelen rendeletben foglalt reklám és reklámhordozó elhelyezési követelmények tekintetében a reklámok és reklámhordozók elhelyezését megelőzően.

(2) A polgármester a településképi bejelentési eljárást a Tvtv-ben, a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Tr.) és a jelen rendeletben foglalt eljárási szabályok szerint folytatja le.

(3) A polgármester településképi bejelentési tudomásulvételének érvényességi ideje a kiadmányozástól számított egy év.

(4) A reklám és reklámhordozó elhelyezése a településképi bejelentés alapján – a polgármester tudomásulvételét tartalmazó hatósági határozatának birtokában, az abban foglalt esetleges kikötések figyelembevételével – megkezdhető, ha ahhoz más hatósági engedély nem szükséges.

(5) E rendeletben foglalt településképi kötelezettségek megsértésével kapcsolatos hatósági eljárásra a Tvtv., a Tr. és a Kr., illetve a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

V. Fejezet

Záró rendelkezések

9. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Tótkomlós, 2017.

dr. Garay Rita
polgármester

Kvasznovszkyné Szilasi-Horváth Krisztina
jegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a reklámok, reklámhordozók elhelyezéséről szóló rendelet tervezetéhez

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

1. Társadalmi hatása: ☐ nincs
☒ van
2. Gazdasági és költségvetési hatása: ☒ nincs
☐ van
3. Környezeti és egészségügyi következményei: ☐ nincs
☒ van
4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: ☐ nincs
☒ van
5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye: ☐ nincs
☒ van
6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállása: a feltételek rendelkezésre állnak.

Készítette: Stübéné dr. Borsodi Olga, aljegyző 

Tótkomlós, 2017. december 7.