

ELŐTERJESZTÉS

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2015. szeptember 24-ei ülésére

Tárgy: Az önkormányzati adómegállapításról

A települési önkormányzatok alapvető feladata - a közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett - a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása - melynek során nélkülözhetetlen a helyi közösségek kezdeményezőkézsége, áldozatvállalása is - elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését. A gazdasági önállósulás egyik eszköze a helyi adók rendszere, mely a települési önkormányzat számára lehetőséget teremt a helyi szuverén adóztatási jog gyakorlására, s ezzel együtt a helyi adópolitika kialakítására.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be.

A Htv. 6. §-a alapján az önkormányzat *adómegállapítási joga arra terjed ki*, hogy:

- a) a fent említett adókat vagy ezek valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit,
- b) az adó bevezetésének időpontját és időtartamát (határozott vagy határozatlan időre) meghatározza,
- c) az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan – a Htv-ben meghatározott felső határokra megállapítsa,
- d) a Htv-ben meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra, lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékaul szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsé,
- e) a Htv. és az adózás rendjéről szóló törvény keretei között az adózás részletes szabályait meghatározza.

A Htv. 7. §-a értelmében az önkormányzat *adómegállapítási jogát korlátozza az*, hogy:

a) az adóalanyt egy meghatározott adótárgy (ingatlantulajdon, ingatlanhoz kapcsolódó vagyoni értékű jog, nem állandó lakosként történő tartózkodás, gazdasági tevékenység) esetében csak egyféle - az önkormányzat döntése szerinti – adó fizetésére kötelezheti,

b) a vagyoni típusú adók körében az adót egységesen - tételes összegben vagy a korrigált forgalmi érték alapulvételével - határozhatja meg,

c) az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál,

d) a vállalkozó üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze utáni építményadó, telke utáni telekadó és a helyi iparüzési adó megállapítása során - ha e törvény eltérően nem rendelkezik - a 6. § d) pontja (kedvezmények, mentességek) nem alkalmazható. A helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható,

e) a korrigált forgalmi érték alapú építményadóban a lakás, illetve az egyéb építmény esetén egy-egy, a korrigált forgalmi érték alapú telekadóban a lakáshoz tartozó telek, illetve az egyéb telek esetén egy-egy adómérték alkalmazható.

Jelen előterjesztés keretében, tájékoztatásként kimutatásra kerül, hogy a jelenleg hatályos, a helyi adókról szóló 28/2002. (XII. 17.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) szerint Tótkomlós Városban a Képviselő-testület milyen helyi adókat vezetett be, illetve a Htv. rendelkezései szerint milyen további szabályozási lehetőségei vannak. Az előterjesztés apropóját az adja, hogy a Htv. egyes rendelkezései, melyek az önkormányzat rendeletalkotásra kapott felhatalmazását is érinti, 2016. január 1. napjával lépnek hatályba.

Mindezen információk birtokában a Képviselő-testületnek döntenie kell, hogy szándékában áll-e a Rendeletet módosítani, amennyiben igen, mely irányelvek és szempontok alapján. Ebben az esetben a Képviselő-testület határozatában megfogalmazottak figyelembe vételével a Képviselő-testület következő soros ülésére (2015. október 29.) beterjesztésre kerül a (módosító) rendelet-tervezet. A rendelet megalkotása, kihirdetése, hatályba léptetése során figyelemmel kell lenni a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-ának rendelkezésére, mely szerint „Fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.” (A 2016. január 1. napjával hatályba lépő önkormányzati rendelet esetén a rendelet megalkotásáról legkésőbb 2015. november 30-án kell döntenie a Képviselő-testületnek.)

I. A Rendeletben szabályozott helyi adók

a) Magánszemélyek kommunális adója

- Az adó alanya az, aki a naptári év első napján az ingatlan tulajdonosa, illetve az, aki nem magánszemély tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezik.
- Az adó mértéke adótárgyanként, illetőleg lakásbérleti jogonként évi 8.000.- Ft. (Htv. szerinti maximum: 17.000.-Ft lehet.)
- Mentesül az éves kommunális adó megfizetése alól a 80. életévét betöltött adóalany.

- 50 %-os adókedvezményben részesül az egyedül élő 70-80 év közötti adózó, továbbá az a készenlétet ellátó önkéntes és létesítményi tűzoltó, aki tárgyév január 1-én készenléti szolgálatot lát el.
- Az Önkormányzat 2015. évi költségvetésében a magánszemélyek kommunális adója címen tervezett bevétel összege: 18.500.000.-Ft.

b) Helyi iparűzési adó

- Az adó alanya a vállalkozó.
- Adóköteles a település közigazgatási területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett gazdasági tevékenység, illetve a vállalkozó e minőségben végzett nyereség, illetőleg jövedelemszerzésre irányuló tevékenysége.
- Az adó alapja az értékesített termék, illetőleg végzett szolgáltatás nettó árbevétele, csökkentve az eladott áruk beszerzési értéke és a közvetített szolgáltatások értéke, együttes összegével, az alvállalkozói teljesítések értékével, az anyagköltséggel, az alap kutatás, alkalmazott kutatás, kísérleti fejlesztés adóévben elszámolt közvetlen költségével.
- Az adó mértéke az adóalap 1,8 %-a. (Htv. szerinti maximum: 2 % lehet.)
- Az ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke napi:
 - piaci és vásároló kiskereskedelmi tevékenység után 0.- Ft,
 - építőipari, természeti erőforrás feltárási, kutatási tevékenység után 5.000.- Ft. (Htv. szerinti maximum: 5.000.-Ft lehet.)
- Az Önkormányzat 2015. évi költségvetésében a helyi iparűzési adó címen tervezett bevétel összege: 120.000.000.-Ft.

c) Idegenforgalmi adó

- Adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt, aki nem állandó lakosként az önkormányzati illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt.
- Mentés az adó alól
 - a 18. életévét be nem töltött, továbbá a 70. életévét betöltött magánszemély,
 - az egészségügyi, szociális intézményben ellátott magánszemély,
 - a közép- és felsőfokú oktatási intézménynél tanulói vagy hallgatói jogviszony alapján, hatóság vagy bíróság intézkedése folytán, a szakképzés keretében, a szolgálati kötelezettség teljesítése, vagy a településen székhellyel, vagy telephellyel rendelkező vagy a Htv. 37. §-ának (2) bekezdése szerinti tevékenységet végző vállalkozó esetén vállalkozási tevékenység vagy ezen vállalkozó munkavállalója által folytatott munkavégzés céljából az önkormányzat illetékességi területén tartózkodó magánszemély, továbbá

- aki az önkormányzat illetékességi területén lévő üdülő tulajdonosa vagy bérlője, továbbá a használati jogosultság időtartamára a lakásszövetkezet tulajdonában álló üdülő használati jogával rendelkező lakásszövetkezeti tag, illetőleg a tulajdonos, a bérlő hozzátartozója, valamint a lakásszövetkezet tulajdonában álló üdülő használati jogával rendelkező lakásszövetkezeti tag használati jogosultságának időtartamára annak hozzátartozója
 - az egyházi jogi személy tulajdonában lévő építményben, telken vendégéjszakát - kizárólag az egyházi jogi személy hitéleti tevékenységéhez kapcsolódó részvétel céljából - eltöltő egyházi személy.
- Az idegenforgalmi adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma.
 - Az idegenforgalmi adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 150.-Ft. (Htv. szerint maximum 300.-Ft lehet.)
 - Az Önkormányzat 2015. évi költségvetésében az idegenforgalmi adó címen tervezett bevétel összege: 140.000.-Ft.

II. A Htv. szerinti további szabályozási lehetőségek

A Htv. szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az illetékességi területén **helyi adókat**, valamint **települési adókat** vezethet be.

I. Helyi adók	I/a. vagyon típusú adók	I/aa. építményadó
	I/b. kommunális jellegű adók	I/ab. telekadó
		I/ba. magánszemély kommunális adója
	I/c. helyi iparüzési adó	I/bb. idegenforgalmi adó
II. Települési adók		

Fentiek alapján látható, hogy Önkormányzatunk Képviselő-testülete nem élt a települési adó, az építményadó, a telekadó bevezetésének lehetőségével. Ezen adónemek Htv. szerinti legfontosabb ismérvei a következők:

Települési adó:

Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya. A települési adónak nem lehet alanya állam, önkormányzat, szervezet, továbbá - e minőségére tekintettel – vállalkozó.

A települési adóval kapcsolatos eljárási kérdésekben az adózás rendjéről szóló törvény rendelkezéseit azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az önkormányzat települési adót önadózással megállapítandó adóként is bevezethet.

A települési adóból származó bevétel az azt megállapító önkormányzat bevétele, amelyet fejlesztési célra és a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó szociális ellátások finanszírozására használhat fel.

Építményadó:

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész (a továbbiakban együtt: építmény).

Az adókötelezettség az építmény valamennyi helyiségére kiterjed, annak rendeltetésétől, illetőleg hasznosításától függetlenül.

Az adó alanya az, aki a naptári év (a továbbiakban: év) első napján az építmény tulajdonosa. Több tulajdonos esetén a tulajdonosok tulajdoni hányadaik arányában adóalanyok. Amennyiben az építményt az ingatlan-nyilvántartásba bejegyzett vagyoni értékű jog terheli, az annak gyakorlására jogosult az adó alanya. (A tulajdonos, a vagyoni értékű jog jogosítottja a továbbiakban együtt: tulajdonos).

Mentes az adó alól:

- a) a szükséglakás,
- b) a kizárólag az önálló orvosi tevékenységről szóló törvény szerinti házi orvos által nyújtott egészségügyi ellátás céljára szolgáló helyiség
- c) az ingatlan-nyilvántartási állapot szerint állattartásra vagy növénytermesztésre szolgáló építmény vagy az állattartáshoz, növénytermesztéshez kapcsolódó tároló építmény (pl. istálló, üvegház, terménytároló, magtár, műtrágyatároló), feltéve, hogy az építményt az adóalany rendeltetésszerűen állattartási, növénytermesztési tevékenységéhez kapcsolódóan használja.

Az adó alapja az önkormányzat döntésétől függően:

- a) az építmény m^2 -ben számított hasznos alapterülete, vagy
- b) az építmény korrigált forgalmi értéke.

Az adó mértéke

Az adó évi mértékének felső határa:

- a) m^2 -ben számított hasznos alapterület esetén 1100 Ft/ m^2 ,
- b) korrigált forgalmi érték esetén a korrigált forgalmi érték 3,6%-a.

Telekadó

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő telek.

(Telek: az épülettel, épületrésszel be nem épített földterület, ide nem értve

- a) a belterületen fekvő termőföldet, feltéve, ha az tényleges mezőgazdasági művelés alatt áll,
- b) a külterületen fekvő termőföldet,
- c) a tanyát,
- d) a közút területét,
- e) a vasúti pályát, a vasúti pálya tartozékai által lefedett földterületet,
- f) a temetőkről és a temetkezésről szóló törvény temető fogalma alá tartozó földterületet,
- g) a halászatról és horgászatról szóló törvény szerinti víztározó területét,
- h) az erdőt,
- i) az ingatlan-nyilvántartásban mocsárként nyilvántartott földterületet.)

Az adó alanya az, aki az év első napján a telek tulajdonosa. Ingatlannyilvántartásba bejegyzett vagyoni értékű jog az annak gyakorlására jogosult az adó alanya, illetőleg több tulajdonos esetén a tulajdonosok tulajdoni hányadaik arányában adóalanyok.

Mentes az adó alól:

- a) az épület, épületrész hasznos alapterületével egyező nagyságú telekrész,
- b) a belterületen fekvő, az ingatlan-nyilvántartásban művelés alól kivett területként nyilvántartott, 1 hektárt meg nem haladó nagyságú földterület, feltéve, ha az adóévben annak teljes területe tényleges mezőgazdasági művelés alatt áll és e tény a telek fekvése szerint illetékes mezőgazdasági igazgatási szerv az adóévben igazolja, azzal, hogy nem minősül mezőgazdasági művelésnek, ha a földterületen kizárólag a gyomnövények megtelepedésének és terjedésének megakadályozására alkalmas munkát (pl. gyommentesítés, kaszálás) végeznek,
- c) az építési tilalom alatt álló telek adóköteles területének 50 %-a.
- d) az adóalany termék-előállító üzeméhez tartozó, jogszabályban vagy hatósági előírásban megállapított védő-biztonsági terület (övezet), feltéve, ha az adóalany adóévet megelőző adóévi, évesített nettó árbevétele legalább 50%-ban saját előállítású termék értékesítéséből származik.

Az adó alapja az önkormányzat döntésétől függően:

- a) a telek m²-ben számított területe, vagy
- b) a telek korrigált forgalmi értéke.

Az adó évi mértékének felső határa:

- a) a telek m²-ben számított területe esetén: 200 Ft/m²,
- b) a telek korrigált forgalmi értéke esetén: a korrigált forgalmi érték 3%-a.

A Htv. az önkormányzat által nyújtható adómentességről, adókedvezményről a következőképpen rendelkezik:

„39/C. § (1) Az önkormányzat rendeletében a (2)-(3) bekezdésben foglaltak alapján jogosult adómentességet, adókedvezményt megállapítani a vállalkozó számára.

(2) Az adómentesség, adókedvezmény csak azt a vállalkozót illetheti meg, akinek/amelynek a 39. § (1) bekezdés, illetőleg a 39/A. § vagy 39/B. § alapján számított (vállalkozási szintű) adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot. Az önkormányzat az adómentességre, adókedvezményre való jogosultság szempontjából 2,5 millió Ft-nál alacsonyabb adóalapösszeget is meghatározhat.

(3) Az adómentesség, adókedvezmény terjedelmének, mértékének valamennyi - a (2) bekezdésben foglaltaknak megfelelő - vállalkozó számára azonosnak kell lennie.

(4)* Az (1)-(3) bekezdésben foglaltaktól eltérően az önkormányzat rendeletében jogosult a háziorvos, védőnő vállalkozó számára mentességet, kedvezményt megállapítani, feltéve, ha annak vállalkozási szintű iparüzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg. Az adómentességnek, adókedvezménynek valamennyi háziorvos, védőnő vállalkozó számára azonosnak kell lennie.

(5)* Az (1)-(4) bekezdés szerinti mentesség, kedvezmény csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül, amely az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108.

cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 1407/2013/EU bizottsági rendelet szabályaival összhangban nyújtható.”

**Hatályos: 2016. január 1-től.*

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg és hozza meg döntését.

„A” HATÁROZATI JAVASLAT

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 28/2002. (XII. 17.) önkormányzati rendeletében foglaltakat felülvizsgálta és úgy határoz, hogy nem kíván új adóneme(ke)t bevezetni és nem kívánja a rendeletben meghatározott adókedvezmények, adómentességek körét sem bővíteni.

Felelős: dr. Garay Rita polgármester

Kvasznovszkyné Szilasi-Horváth Krisztina jegyző

Határidő: azonnal

„B” HATÁROZATI JAVASLAT

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 28/2002. (XII. 17.) önkormányzati rendeletében foglaltakat felülvizsgálta és a rendelet módosításának előkészítését rendeli el az alábbi szempontok figyelembe vételével:

.....
.....

A rendelet-tervezetet a Képviselő-testület 2015. október havi soros ülésére kell előterjeszteni megtárgyalás és elfogadás végett.

Felelős: dr. Garay Rita polgármester

Kvasznovszkyné Szilasi-Horváth Krisztina jegyző

Határidő: a rendelet-tervezet Képviselő-testület elé terjesztésére: 2015. október 29.

Tótkomlós, 2015. szeptember 7.


dr. Garay Rita
polgármester

Az előterjesztést készítette: Kvasznovszkyné Szilasi-Horváth Krisztina jegyző

